CAMARA CONT. ADMI. 2A NOM

Protocolo de Autos
Nº Resolución: 105
Año: 2022 Tomo: 3 Folio: 665-670

EXPEDIENTE SAC: 10588814 - LEONARDI, RAMÓN JAVIER Y OTROS C/ MUNICIPALIDAD DE CÓRDOBA Y OTRO - AMPARO AMBIENTAL
PROTOCOLO DE AUTOS. NÚMERO: 105 DEL 20/04/2022

AUTO NÚMERO: CIENTO CINCO

CÓRDOBA, veinte de abril de dos mil veintidós.

VISTOS:

Estos autos “LEONARDI, RAMÓN JAVIER C/ MUNICIPALIDAD DE CÓRDOBA Y OTRO – AMPARO AMBIENTAL” (Expte. Nº 10588814, iniciado el 14/12/2021), pasados a estudio con el objeto de dar cumplimiento al Acuerdo Reglamentario Nº 1499, Serie “A” de fecha 06/06/2018, dictado por el Tribunal Superior de Justicia, en particular, lo establecido en el Anexo II, aprobado por su art. 5.

Y CONSIDERANDO:

1º) Que con fecha 14/12/2021 (Op. Nº 7671448) el actor Sr. Ramón Javier Leonardi, en su carácter de Presidente del Centro Vecinal del Barrio Quebrada de Las Rosas, junto a vecinos directamente afectados, promovieron la acción de amparo colectivo, en contra de la Municipalidad de Córdoba y del Gobierno de la Provincia de Córdoba.

Iniciaron la acción en contra de las resoluciones administrativas dictadas por la Secretaría de Ambiente del Gobierno de la Provincia de Córdoba Nº 354 del 4/11/2021, Secretaría de Ambiente de la Municipalidad de Córdoba,

Dirección de Obras Privadas de la Municipalidad de Córdoba y Tribunal Administrativo de Faltas N° 14 de la Municipalidad de Córdoba.

Señalaron que habiendo tomado conocimiento de la reanudación de trabajos por parte de la empresa GME Towers S.R.L CUIT N° 30-71548464-8, solicitaron que:

a.- Se ordene a la Municipalidad de Córdoba, suspender la autorización para la instalación de soporte de antena -trámite de fecha 01/12/2021 de la Dirección de Telecomunicaciones Conectividad de la Municipalidad de Córdoba, y finalmente, del levantamiento de la paralización de trabajos en la obra sita en calle Juan Cano N° 5756 de B° Quebrada de las Rosas dispuesto por el Tribunal de Faltas N° 14 de la Municipalidad de la ciudad de Córdoba.

b.- Se ordene al Gobierno de la Provincia de Córdoba suspender la autorización del aviso de proyecto otorgado mediante Resolución N° 354 de la Secretaría de Ambiente del Gobierno de la provincia de Córdoba; del levantamiento del cese preventivo y precautorio dispuesto por la Dirección de Policía Ambiental dependiente de dicha Secretaría mediante resolución de fecha 15/11/2021.

c.- Se disponga la nulidad de la Resolución N° 354 de la Secretaría de Ambiente del Gobierno de la provincia de Córdoba; el levantamiento del cese preventivo y precautorio dispuesto por la Dirección de Policía Ambiental dependiente de dicha Secretaría mediante la Resolución de fecha 15/11/2021; la autorización para la instalación de soporte de antena -trámite de fecha

01/12/2021 de la Dirección de Telecomunicaciones Conectividad de la Municipalidad de Córdoba, y finalmente, del levantamiento de la paralización de trabajos en la obra sita en calle Juan Cano N° 5756 de B° Quebrada de las Rosas dispuesto por el Tribunal de Faltas N° 14 de la Municipalidad de la ciudad de Córdoba.

d.- Se ordene a la Dirección de Obras Privadas y Uso del Suelo (DOPUS) que disponga en razón de las numerosas infracciones constatadas, la clausura definitiva de la obra construida en infracción y según lo dispone el código de edificación municipal ordene la demolición de los trabajos efectuados en infracción y todo lo que se construya como consecuencia del levantamiento de prohibiciones dispuestas de manera arbitraria.

2º) Que mediante el decreto de fecha 20/12/2021 (Op. N° 89916593) se admitió la demanda, se ordenó la prohibición de innovar de pleno derecho y se fijó audiencia a los fines del art. 58 de la Ley N° 8465.

3º) Que con fecha 22/02/2022 (Op. N° 91309773) se agregó la planilla de incorporación de Datos para Procesos Colectivos del Anexo II que integra el Acuerdo N° 1499 Serie “A” de fecha 06/06/2018 del Excmo. Tribunal Superior de Justicia y se dio intervención a la Sra. Fiscal de las Cámaras Contencioso Administrativas.

4º) Que con fecha 10/03/2022 (Op. N° 91800928) la Sra. Fiscal de las Cámaras presentó el Dictamen N° 85, por medio de cual indicó:

“2.- Que en lo referente al Acuerdo Reglamentario Nro. 1499 Serie “A” de fecha 06/06/2018 cabe destacar que, tal como lo hizo la Corte Suprema

de Justicia, ante la ausencia de normas que regulen la materia, el Tribunal Superior de Justicia estimó indispensable fijar reglas de procedimiento que orienten a los operadores del derecho en la sustanciación de los procesos colectivos. A tal fin, mediante Acuerdo Reglamentario Nro. 1499 Serie “A” de fecha 06/06/2018, creó en el ámbito del sistema de administración de causas (SAC), un **Registro Público de Procesos Colectivos** y aprobó las **“Reglas Mínimas para la Registración, Certificación y Tramitación de los Procesos Colectivos”** (art. 5), que como Anexo II forma parte integrante de dicho Acuerdo.

2.1.- Que la causa bajo análisis ha sido iniciada el 14/12/2021 (Op. Nro. 7671448). Tras lo dispuesto por proveído de fecha 20/12/2021 se le imprimió trámite como **“AMPARO AMBIENTAL”** por lo que, mediante presentación de fecha 22/02/2022, se efectuaron las adecuaciones y precisiones de conformidad a la normativa referida (cfr. Op. Nro. 8184890).

Que la demanda ha sido formulada en los términos de los artículos 41, 43 C.N., Carta Orgánica Municipal, normas edilicias de la Municipalidad de Córdoba, normativa ambiental (cfr. demanda), por los Señores **RAMÓN JAVIER LEONARDI, JOSÉ IGNACIO ITURBE, MARIA ALEJANDRA RAHAL, SANDRA LARRECOCHEA, GUILLERMO JAVIER PAZOS ACHAVAL, PATRICIA INÉS PEÑALOZA, JULIO VÍCTOR BUSTAMANTE, ELVIRA DOMINGA TORRES, JUAN ALBERTO ZARRAGA, DOLORES DEL CARMEN RIVAS, HUGO MAURICIO LANTERI SAMBRIZZI, JULIO ALBERTO ESPECHE, YOLANDA AIDA GALLARDO, OSCAR VAQUET, NOEMÍ**

PEREZ, GLADYS NOEMÍ DEL VALLE ALBORNOZ, MARÍA LUCRECIA TOSELLO, NANCY MIRIAM LOVAIZA, y ANA SOLEDAD FLORES, en contra de la **Municipalidad de Córdoba** y de la **Provincia de Córdoba**, con el **objeto** de que “...2) Se disponga la nulidad de la resolución n° 354 de la Secretaría de Ambiente del Gobierno de la Provincia de Córdoba; el levantamiento del cese preventivo y precautorio dispuesto por la Dirección de Policía Ambiental dependiente de dicha Secretaría mediante resolución de fecha 15/11/2021; la autorización para la instalación de soporte de antena -trámite de fecha 1/12/2021 de la Dirección de Telecomunicaciones Conectividad de la Municipalidad de Córdoba, y finalmente, del levantamiento de la paralización de trabajos en la obra sita en calle Juan Cano n° 5756 de B° Quebradas de las Rosas dispuesto por el Tribunal de Faltas n° 14 de la Municipalidad de la ciudad de Córdoba.

3) Se ordene a la dirección de obras privadas y uso del suelo (dopus) en consecuencia disponga en razón de las numerosas infracciones constatadas la clausura definitiva de la obra construida en infracción y según lo dispone el código de edificación municipal ordene la demolición de los trabajos efectuados en infracción y todo lo que se construya como consecuencias del levantamiento de prohibiciones dispuestas de manera arbitrarias conforme lo explicado ut supra...”.

Como **medida cautelar** solicita “...1.- Se ordene a la MUNICIPALIDAD DE CORDOBA, a suspender la autorización para la instalación de soporte de antena -trámite de fecha 1/12/2021 de la Dirección de

Telecomunicaciones Conectividad de la Municipalidad de Córdoba, y finalmente, del levantamiento de la paralización de trabajos en la obra sita en calle Juan Cano n° 5756 de B° Quebradas de las Rosas dispuesto por el Tribunal de Faltas n° 14 de la Municipalidad de la ciudad de Córdoba.

2.- Se ordene al GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE CORDOBA a suspender la autorización del aviso de proyecto otorgado mediante resolución n° 354 de la Secretaría de Ambiente del Gobierno de la Provincia de Córdoba; del levantamiento del cese preventivo y precautorio dispuesto por la Dirección de Policía Ambiental dependiente de dicha Secretaría mediante resolución de fecha 15/11/2021...” (cfr. demanda).

2.2.- Que en lo referente al “Ámbito de aplicación temporal” de la presente Acordada, en el considerando 10°, explicita que: “El presente acuerdo y sus respectivos anexos comenzarán a regir a partir del día de su publicación, y serán de cumplimiento obligatorio para todos los tribunales de la provincia, como así también para las partes que actuaran en los procesos alcanzados por estas previsiones...”. A lo dicho cabe agregar que el citado Acuerdo Reglamentario se publicó en el Boletín Oficial de la Provincia de Córdoba – Año CV – Tomo DCXLII – N° 108 – el día lunes 11 de junio de 2018.

*Bajo esta perspectiva, las disposiciones contenidas en el Acuerdo reglamentario resultan aplicables a la causa bajo examen, al haber sido **iniciada** el 14/12/2021 (art. 1 del Anexo II “Reglas Mínimas para la Registración y Tramitación de los Procesos Colectivos” del Acuerdo Nro. 1499/A/2018).*

2.3.- EXIGENCIAS DEL ACUERDO REGLAMENTARIO DEL T.S.J. Nro. 1499/A/2018, ARTÍCULO 2 DEL ANEXO II

*La detenida lectura de la demanda y precisiones posteriores, lleva a concluir que se adecua a las exigencias del **artículo 2 del Anexo II**, que integra la **Acordada Nro. 1499/2018** del **Excmo. Tribunal Superior de Justicia**, conforme seguidamente se analiza.*

*2.3.1.- En cuanto al requisito establecido en el **inciso a)** del art. 2, Anexo II, el mencionado acuerdo define al “proceso colectivo” como “aquel en el que se dilucidan pretensiones que tengan por objeto **la tutela difusa de bienes colectivos** o el aspecto común de intereses individuales homogéneos, cualquiera que fuera la vía procesal escogida o pertinente para su protección” (art. 1 del Anexo II).*

*Que atento los términos en que ha sido planteada la demanda, ésta tiene por objeto **la tutela de bienes colectivos**, tal el caso del **ambiente** (art. 41, C.N.) pues los actores consideran que con el accionar de la parte demandada se encuentra amenazado no sólo el derecho a la propiedad “... sino también restringido y lesionado el derecho a un ambiente sano, en tanto no solo se ha omitido dar la participación solicitada en las actuaciones referenciadas...” (cfr. demanda). En la presentación de fecha 22/02/2022, la parte actora sintetiza la observancia de este inciso refiriendo que los bienes colectivos cuya protección se pretende son “**DERECHO A LA SALUD Y A UN AMBIENTE SANO**” (cfr. Op. Nro. 8184890).*

Tales circunstancias son propias de un proceso colectivo en los términos de la Acordada referida, razón por la cual la causa bajo análisis se encuentra dentro su ámbito de aplicación (art. 1, Anexo II).

*2.3.2.- Con respecto al requisito dispuesto por el **inciso b) ib.**, surge de la demanda que la pretensión está focalizada en la incidencia colectiva del derecho y no los efectos perjudiciales sobre la persona o el patrimonio del reclamante (proceso individual), conforme surge de lo expuesto al punto 3.*

*2.3.3.- En lo concerniente al recaudo del **inciso c) ib.**, esto es “la vulneración del derecho de acceso a la justicia de los integrantes del colectivo damnificado”, al tratarse el presente de un proceso colectivo que tiene por objeto la tutela difusa de bienes colectivos, no corresponde su análisis, en tanto tal exigencia es propia de aquellos procesos que tienen por objeto la tutela de derechos individuales homogéneos.*

*2.3.4.- En cuanto a la exigencia del **inciso d) ib.**, por las mismas razones expresadas supra, tampoco corresponde su análisis.*

*2.3.5.- Respecto del requisito impuesto por el **inc. “e”**, los actores deducen la acción en su condición de **“afectados”** (art. 43 C.N. y art. 72 Ley 10.208).*

Como señala la doctrina la noción de afectado depende del bien jurídico protegido, si se trata -como en el caso de autos- de un bien colectivo, el afectado no es el titular del bien, porque es un bien “indivisible”. En este supuesto el “afectado” es un legitimado extraordinario, que no debe demostrar la titularidad del bien, sino la fuente de su legitimación.

*En tal sentido, calificada doctrina ha señalado que está autorizado para defender el bien colectivo cualquier persona que acredite un **interés razonable y suficiente** en defensa de dicho bien colectivo (cfr. LORENZETTI, Ricardo L. y LORENZETTI, Pablo, Derecho Ambiental, Rubinzal-Culzoni Ed., Santa Fe 2018, págs.363/366).*

*En el caso, los actores justifican su **legitimación** como “VECINOS DE BARRIO QUEBRADA DE LAS ROSAS” (cfr. Op. Nro. 8184890 de fecha 22/02/2022) que surge del poder apud acta glosado en Operación Número 7709494 de fecha 16/12/2021.*

*2.3.6.- En cuanto a las exigencias impuestas por los **incisos f) y g) ib.**, es menester señalar que los actores **denuncian**, con el carácter de declaración jurada, que no han promovido otras acciones cuyas pretensiones (individuales o colectivas) guarden sustancial semejanza con la instada en esta oportunidad y que el resultado de la búsqueda en los registros informáticos del Sistema de Administración de Causas (SAC), en relación con la existencia de otro proceso en trámite de iguales características a las mencionadas fue “NEGATIVO” (cfr. Op. Nro. 8184890 de fecha 22/02/2022).*

*No obstante ello, cabe recordar que V.E., de conformidad con lo prescripto en el artículo 3 del Anexo II de la **Acordada Nro. 1499/2018 antes de correr traslado de la demanda**, deberá efectuar su propia y minuciosa búsqueda en el SAC con el fin de determinar si se encuentra cargado en el sistema y en trámite otro proceso colectivo que guarde sustancial semejanza en la afectación de los derechos o intereses que se invocan en la demanda.*

2.3.7.- *Por último, los accionantes han dado cumplimiento al inciso h) ib., en tanto acompañaron la planilla de incorporación de datos para procesos colectivos (cfr. Op. Nro. 8184890 de fecha 22/02/2022)”.*

5º) Que por decreto de fecha 15/03/2022 (Op. N° 91940378) se tuvo por evacuada la vista de la Sra. Fiscal y se ordenó pasar los autos a estudio.

6º) Que tratándose de una acción de amparo ambiental, deben identificarse las características de este proceso, de conformidad al art. 5 del Anexo II, aprobado por el art. 5 del citado Acuerdo Reglamentario, a saber:

a) Identificar cualitativamente la composición del colectivo, con precisión de las características o circunstancias sustanciales que hagan su configuración, además de la idoneidad del representante de la clase o colectivo:

El colectivo o la clase está integrada por los vecinos del Barrio Quebrada de Las Rosas y el Centro Vecinal de Barrio Quebrada de Las Rosas.

b) Identificar el objeto de la pretensión:

El objeto de la pretensión consiste en que:

a) 1.- Se ordene a la Municipalidad de Córdoba, suspender la autorización para la instalación de soporte de antena -trámite de fecha 1/12/2021 de la Dirección de Telecomunicaciones Conectividad de la Municipalidad de Córdoba, y finalmente, del levantamiento de la paralización de trabajos en la obra sita en calle Juan Cano N° 5756 de B° Quebradas de las Rosas dispuesto por el Tribunal de Faltas N° 14 de la Municipalidad de la ciudad de Córdoba.

2.- Se ordene al Gobierno de la Provincia de Córdoba suspender la autorización del aviso de proyecto otorgado mediante Resolución N° 354 de la Secretaría de Ambiente del Gobierno de la Provincia de Córdoba; del levantamiento del cese preventivo y precautorio dispuesto por la Dirección de Policía Ambiental dependiente de dicha Secretaría mediante Resolución de fecha 15/11/2021.

Asimismo se disponga la nulidad de la Resolución N° 354 de la Secretaría de Ambiente del Gobierno de la provincia de Córdoba; el levantamiento del cese preventivo y precautorio dispuesto por la Dirección de Policía Ambiental dependiente de dicha Secretaría mediante Resolución de fecha 15/11/2021; la autorización para la instalación de soporte de antena -trámite de fecha 01/12/2021 de la Dirección de Telecomunicaciones Conectividad de la Municipalidad de Córdoba y, finalmente, del levantamiento de la paralización de trabajos en la obra sita en calle Juan Cano N° 5756 de B° Quebrada de las Rosas dispuesto por el Tribunal de Faltas N° 14 de la Municipalidad de la ciudad de Córdoba.

Se ordene a la Dirección de Obras Privadas y Uso del Suelo (DOPUS) que disponga, en razón de las numerosas infracciones constatadas, la clausura definitiva de la obra construida en infracción y según lo dispone el Código de Edificación Municipal ordene la demolición de los trabajos efectuados en infracción y todo lo que se construya como consecuencia del levantamiento de las prohibiciones, dispuestas de manera arbitraria.

c) Identificar el o los sujetos demandados:

La demanda ha sido interpuesta en contra de la Municipalidad de Córdoba -Secretaría de Ambiente, Dirección de Obras Privadas y Tribunal Administrativo de Faltas N° 14- y el Gobierno de la Provincia de Córdoba -Secretaría de Ambiente-.

d) Establecer en cuál categoría del SAC deberá inscribirse el proceso: 1) “amparos colectivos”; 2) “acciones colectivas”, con sus respectivas subcategorías (“abreviado” u “ordinario”); 3) “amparo ambiental”; 4) “acción declarativa de inconstitucionalidad”:

El presente proceso debe registrarse en el SAC como: **3) Amparo ambiental.**

7º) Que una vez registrado definitivamente el presente amparo colectivo, se ordena la continuidad del trámite de la presente causa -según su estado- y en el marco de los arts. 41 y 43 de la C.N.; arts. 48, 66 y cc. de la Constitución Provincial, leyes reglamentarias y de la Ley 4915 (art. 6 del Anexo II aprobado por el art. 5 del Acuerdo Reglamentario N° 1499 - Serie “A” - 2018).

8º) Que, finalmente, se ordena la remisión de una copia de la presente resolución a la Oficina de Prensa y Proyección Socioinstitucional del Tribunal Superior de Justicia, para su eventual difusión en la página web del Poder Judicial (art. 9 del Anexo II aprobado por el art. 5 del Acuerdo cit.), dejándose constancia en autos.

Por ello y disposiciones citadas,

SE RESUELVE:

I.- Ordenar la registraci3n definitiva de la presente causa en el “Registro Informático para la Registraci3n Digital y Única de los Procesos Colectivos”, a trav3s del SAC, como 3) Amparo ambiental.

II.- Remitir copia de la presente resoluci3n a la Oficina de Prensa y Proyecci3n Socioinstitucional del Tribunal Superior de Justicia, para su eventual difusi3n en la p3gina web del Poder Judicial, mediante el correo institucional, dejando constancia en autos.

Protocolizar y hacer saber.-

CAROLINA LUQUE

Texto Firmado digitalmente por: **ORTIZ Maria Ines Del Carmen**
VOCAL DE CAMARA
Fecha: 2022.04.20

MAINE Andrea Maria
SECRETARIO/A LETRADO DE CAMARA
Fecha: 2022.04.20